



МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА  
(ФТС РОССИИ)

Новозаводская ул., д. 11/5, Москва, 121087  
Тел. (499) 449 72 35; факс (499) 449 73 00,  
(495) 913 93 90

Телегайп 611385 VETORU

E-mail: fts@ca.customs.ru; <http://www.customs.ru>

06.02.2020

№

01-11/06458

На №

от

О направлении рекомендаций

Направляю для использования в работе рекомендации по осуществлению действий должностных лиц таможенных органов при организации и проведении таможенного досмотра.

Приложение: на 20 л. в 1 экз.

Первый заместитель руководителя  
генерал-полковник таможенной службы

Р.В. Д.

# Рекомендации по осуществлению действий должностных лиц таможенных органов при организации и проведении таможенного досмотра

## I. Общие положения

1. Настоящие рекомендации разработаны в целях оказания методической помощи должностным лицам таможенных органов Российской Федерации (далее – таможенные органы) при организации, проведении и оформлении результатов таможенного досмотра с использованием Единой автоматизированной информационной системы (далее – ЕАИС) таможенных органов при совершении таможенных операций, связанных с<sup>1</sup>:

прибытием товаров на таможенную территорию Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) (глава 14 Таможенного кодекса Евразийского экономического союза (далее – ТК ЕАЭС);

убытием товаров с таможенной территории ЕАЭС (глава 15 ТК ЕАЭС);

временным хранением товаров (глава 16 ТК ЕАЭС);

таможенным декларированием и выпуском товаров (главы 17 и 18 ТК ЕАЭС).

2. Таможенные операции, связанные с организацией, проведением и оформлением результатов таможенного досмотра, совершаются с использованием информационных систем и информационных технологий таможенных органов, декларантов и иных заинтересованных лиц (пункт 1 статьи 365 ТК ЕАЭС).

3. Взаимодействие между заинтересованными лицами и таможенными органами в электронном виде осуществляется путем обмена электронными документами и (или) сведениями, представляемыми в соответствии со спецификацией интерфейса взаимодействия между информационными системами таможенных органов и информационными системами, предназначенными для представления участниками внешнеэкономической деятельности сведений таможенным органам в электронной форме, разработанной в соответствии с порядком, утвержденным приказом ФТС России от 24 января 2008 г. № 52 «О внедрении информационной технологии представления таможенным органам сведений в электронной форме для целей таможенного оформления товаров, в том числе с использованием международной ассоциации сетей «Интернет» (зарегистрирован Минюстом России 21.02.2008, регистрационный № 11201), с применением электронной подписи (далее – ЭП) в порядке, определенном Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

4. Таможенный досмотр проводится в целях проверки и (или) получения сведений о товарах<sup>2</sup>, в отношении которых проводится таможенный контроль (пункт 2 статьи 328 ТК ЕАЭС).

5. При выборе товаров, в отношении которых применяется таможенный досмотр, используется система управления рисками (пункт 4 статьи 310 ТК ЕАЭС).

<sup>1</sup> За исключением таможенных операций, связанных с перемещением товаров для личного пользования (глава 37 ТК ЕАЭС), с перемещением товаров отдельными категориями лиц, дипломатической почты и консульской вализы (глава 42 ТК ЕАЭС), с перемещением трубопроводным транспортом или по линиям электропередач (глава 41 ТК ЕАЭС), с перемещением международных почтовых отправлений и пересылаемых в них товаров (глава 40 ТК ЕАЭС).

<sup>2</sup> Включая транспортные средства международной перевозки (подпункт 51 пункта 1 статьи 2 ТК ЕАЭС).

## II. Принятие решения о проведении таможенного досмотра и организация его проведения

### 2.1. Принятие решения о проведении таможенного досмотра

2.1.1. Должностное лицо таможенного органа (структурного подразделения), выявившего необходимость проведения таможенного досмотра (далее – таможенный орган декларирования), направляет должностному лицу, уполномоченному на принятие решения о проведении таможенного досмотра (далее – Уполномоченное лицо на принятие решения о досмотре), информационное сообщение, содержащее информацию о необходимости проведения таможенного досмотра<sup>3</sup> (далее – Сообщение о досмотре), включая:

таможенный орган, в котором будет проводиться таможенный досмотр (структурное подразделение таможенного органа) (далее – таможенный орган фактического контроля);

таможенную операцию, при которой необходимо провести таможенный досмотр;

номер (номера) профиля(ей) риска(ов), в котором(ых) содержится указание о необходимости проведения таможенного досмотра;

номера товаров, в отношении которых требуется проведение таможенного досмотра (допускается указание «вся партия товаров» в случае необходимости проведения таможенного досмотра в отношении всех товаров, содержащихся в таможенной декларации);

транспортные средства международной перевозки, в которых находятся (могут находиться) товары, подлежащие досмотру;

номер таможенной декларации, а также реквизиты товаросопроводительных документов;

сведения о лицах, обладающих полномочиями в отношении товаров, подлежащих досмотру;

все необходимые характеристики таможенного досмотра (цель, объем и степень, необходимость применения технических средств таможенного контроля (далее – ТСТК), подлежащие указанию в поручении (далее – характеристики таможенного досмотра);

иные сведения, которые необходимо учесть при проведении таможенного досмотра (содержатся в примечаниях к мерам по минимизации рисков).

Рекомендуемый срок направления Сообщения о досмотре – в течение 15 минут после выявления необходимости проведения таможенного досмотра.

В случае если профиль риска, в соответствии с которым необходимо провести таможенный досмотр, в любом из полей раздела «Таможенный досмотр» содержит значение «Любой», «Любая» или «Прочее», должностное лицо указывает предложения по конкретным характеристикам таможенного досмотра. При этом должностное лицо исходит из характеристик таможенного досмотра, достаточных для соблюдения права ЕАЭС и законодательства Российской Федерации.

В случае выявления нескольких профилей рисков, предусматривающих

<sup>3</sup> Формируется с использованием штатного программного средства на основании сведений, содержащихся в таможенной декларации и в выявленном профиле риска.

проведение таможенного досмотра товаров, Сообщение о досмотре составляется с учетом указаний, содержащихся во всех профилях рисков.

2.1.2. Уполномоченное лицо на принятие решения о досмотре:

рассматривает Сообщение о досмотре, в случае несогласия с предложенными характеристиками таможенного досмотра либо несоответствия характеристик таможенного досмотра указанным в профиле риска вносит соответствующие изменения (дополнения);

в случае если таможенный досмотр будет проводиться таможенным органом декларирования, формирует поручение на таможенный досмотр (далее – Поручение) в электронном виде;

в случае если таможенный досмотр будет проводиться таможенным органом фактического контроля, направляет в таможенный орган (структурное подразделение), в котором будет проводиться таможенный досмотр, Сообщение о досмотре для формирования Поручения.

2.1.3. Уполномоченное лицо на принятие решения о досмотре при подготовке Поручения:

направляет декларанту или иному лицу, обладающему полномочиями в отношении товаров, составленное в установленном порядке уведомление о проведении таможенного досмотра (далее – Уведомление). При назначении времени проведения таможенного досмотра учитываются разумные сроки прибытия таких лиц (статья 328 ТК ЕАЭС);

устанавливает местонахождение товаров и исходя из количества товаров, его характеристики и упаковки, а также объема и степени досмотра оценивает возможность проведения таможенного досмотра в зоне таможенного контроля или другом месте, в котором находятся товары (наличие весового оборудования, специально оборудованной площадки, погрузочно-разгрузочной техники, места для выгрузки товаров из транспортного средства и т.д.).

В случае если местонахождение товаров, помещаемых под таможенную процедуру, предусматривающую их вывоз с территории Российской Федерации, неизвестно и (или) товары находятся вне зоны таможенного контроля, Уполномоченное лицо на принятие решения о досмотре одновременно с Уведомлением запрашивает у декларанта пояснения о местонахождении товаров (статья 340 ТК ЕАЭС), а также направляет декларанту или иному лицу, обладающему полномочиями в отношении товаров, требование о предъявлении товаров в зону таможенного контроля (пункт 12 статьи 310 ТК ЕАЭС, статья 319 ТК ЕАЭС).

Рекомендуемый срок совершения действий, предусмотренных пунктом 3 статьи 328 ТК ЕАЭС, – в течение 30 минут с момента поступления Сообщения о досмотре.

В случае недостаточной оснащенности места для проведения таможенного досмотра в требовании о предъявлении товаров может указываться перечень зон таможенного контроля, где может быть проведен таможенный досмотр.

Информация о месте проведения таможенного досмотра в случае направления декларанту требования о предъявлении товаров с перечнем зон таможенного контроля, где может быть проведен таможенный досмотр, вносится

в Поручение после размещения товаров в одной из предложенных зон таможенного контроля.

2.1.4. Поручение составляется в электронном виде с использованием ЕАИС таможенных органов. Рекомендуемый срок составления Поручения – в течение 60 минут с момента поступления Сообщения о досмотре по установленной форме.

Поручение содержит сведения о цели, объеме и степени таможенного досмотра, перечне ТСТК, которые необходимо использовать при проведении таможенного досмотра исходя из требований действующего профиля риска, перечень документов (таможенная декларация, товаросопроводительные документы), которые должны использоваться должностным лицом, проводящим таможенный досмотр, для сопоставления сведений, содержащихся в указанных документах, с фактически полученными в результате таможенного досмотра, а также иные сведения, которые необходимо учесть при проведении таможенного досмотра (содержатся в примечаниях к мерам по минимизации рисков).

Допускается при отсутствии определенных сведений, необходимых для формирования Поручения (например, о месте проведения досмотра), их указание по мере поступления необходимой информации после подписания Уполномоченным лицом на принятие решения о досмотре Поручения.

В случае необходимости изменения характеристик таможенного досмотра либо поручения проведения таможенного досмотра иным должностным лицам допускается внесение изменений Уполномоченным лицом на принятие решения о досмотре в Поручение.

При этом программное средство таможенного органа обеспечивает сохранение всех изменений с фиксированием даты и времени внесения таких изменений и должностного лица, внесшего такие изменения.

Поручение регистрируется Уполномоченным лицом на принятие решения о досмотре в журнале регистрации поручений на таможенный досмотр и актов таможенного досмотра (далее – Журнал), ведущемся с использованием штатных программных средств в электронном виде. Рекомендуемый образец Журнала приведен в приложении к настоящим рекомендациям.

00000000/ 00 00 00/ 000000, где

1 2 3 4 5

1 – восьмизначный цифровой код таможенного органа фактического контроля в соответствии с Классификатором таможенных органов Российской Федерации и их структурных подразделений;

2, 3 и 4 – текущие день, месяц и последние две цифры года на момент оформления Поручения;

5 – порядковый номер по Журналу, который формируется в порядке возрастания, при этом с начала нового года нумерация обновляется. Порядковые номера Поручения и акта таможенного досмотра (далее – АД) совпадают. Если Поручение оформлено в одном году, а АД составлен в следующем, то порядковые номера таких документов должны совпадать.

2.1.5. После регистрации Поручение, а также документы, указанные в соответствующей графе Поручения, становятся доступными должностному лицу, которому поручено проведение таможенного досмотра (далее – уполномоченное

лицо на проведение таможенного досмотра), с возможностью их печати.

2.1.6. В случае если товары не предъявлены таможенному органу, зарегистрировавшему таможенную декларацию, формирование Поручения осуществляется после предъявления товаров таможенному органу в месте доставки либо их хранения.

2.1.7. Должностное лицо таможенного органа фактического контроля информирует таможенный орган декларирования (рекомендуемый срок информирования – в течение 30 минут с момента получения Сообщения о досмотре либо с момента принятия решения или наступления события) путем направления с использованием специальных программных средств информационного сообщения в следующих случаях:

1) невозможности проведения таможенного досмотра либо невозможности проведения таможенного досмотра в заданных в Сообщении о досмотре характеристиках (при принятии соответствующего решения руководителем (начальником) таможенного органа, уполномоченным им заместителем руководителя (заместителем начальника) таможенного органа либо лицами, их замещающими; право принятия данного решения может быть делегировано иному должностному лицу таможенного органа в случае отсутствия указанных выше лиц);

2) проведения таможенного досмотра ранее. Одновременно с информационным сообщением в таможенный орган декларирования направляется ранее составленный АТД;

3) невозможности завершения таможенного досмотра в срок, установленный пунктом 3 статьи 119 ТК ЕАЭС;

4) принятия решения о продлении срока проведения таможенного досмотра с указанием срока продления;

5) возникновения нештатных ситуаций, которые не позволяют в установленные сроки направить в таможенный орган декларирования АТД. Допускается доведение информации в установленном порядке ведения делопроизводства с использованием оперативных каналов связи, обеспечивающих контроль ее получения, с последующим ее доведением с использованием специальных программных средств;

6) выявления признаков преступления и (или) достаточных данных, указывающих на событие административного правонарушения;

7) принятия мер в отношении товаров, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и (или) Уголовно-процессуальным кодексом Российской Федерации (далее – УПК РФ).

2.1.8. При определении должностных лиц, проводящих таможенный досмотр, учитывается, что к работе с источниками ионизирующего излучения допускается привлекать должностных лиц таможенных органов, имеющих допуск к такой работе.

2.1.9. Исходя из количества и характеристик товаров, подлежащих таможенному досмотру, а также соблюдения сроков его проведения таможенный досмотр может быть поручен одному, двум и более должностным лицам.

Если в соответствии с требованиями безопасности в отдельных случаях, а также в соответствии с эксплуатационной документацией на ТСТК, применяемое

при проведении таможенного досмотра, предусмотрено участие двух или более должностных лиц, количество должностных лиц, проводящих таможенный досмотр, определяется в соответствии с правилами по охране труда в таможенных органах и учреждениях, находящихся в ведении ФТС России, утвержденными приказом ФТС России от 15 апреля 2008 г. № 403 (далее – требования охраны труда).

2.1.10. В случае если решение о проведении таможенного досмотра принято на основании результатов таможенного осмотра товаров с использованием инспекционно-досмотрового комплекса, должностному лицу, проводящему таможенный досмотр, передаются копии акта таможенного осмотра (далее – АТО), рентгеновских изображений с комментариями к ним.

В случае принятия на основании действующего профиля риска решения о проведении таможенного досмотра товаров, помещаемых под таможенные процедуры переработки вне таможенной территории, а также переработки на таможенной территории, и продуктов их переработки в целях идентификации товаров в продуктах переработки должностное лицо, выявившее необходимость проведения таможенного досмотра, передает должностному лицу, проводящему таможенный досмотр, копию разрешения на переработку с указанным в ней способом идентификации товаров.

Сведения обо всех переданных документах, включая номер таможенной декларации, подлежат указанию в соответствующей графе Поручения.

## **2.2. Организация проведения таможенного досмотра**

2.2.1. Должностное лицо при проведении таможенного досмотра использует копии таможенной декларации, транспортных, коммерческих, таможенных и иных документов, указанных в соответствующей графе Поручения, в целях сопоставления сведений, содержащихся в указанных документах, с фактически полученными в результате таможенного досмотра.

Уполномоченное должностное лицо на проведение таможенного досмотра при наличии информации о местонахождении, количестве товаров, их характеристике, упаковке, а также цели, объеме и степени таможенного досмотра, предписанной Поручением, принимает решение о необходимости направления лицам, перечисленным в пункте 1 статьи 348 ТК ЕАЭС, требования о проведении операций в отношении товаров и транспортных средств (далее – Требование о проведении операций) (пункт 1 статьи 348 ТК ЕАЭС).

Рекомендуемый срок направления Требования о проведении операций – в течение 30 минут с момента получения зарегистрированного Поручения.

При необходимости транспортировки товара в место проведения таможенного досмотра владельцу склада временного хранения или таможенного склада и (или) иному лицу, обладающему полномочиями в отношении товаров, направляется Требование о проведении операций (пункт 1 статьи 348 ТК ЕАЭС).

2.2.2. В случае необходимости для участия в совершении отдельных действий при проведении таможенного досмотра может быть привлечен не заинтересованный в результатах таких действий специалист, обладающий специальными знаниями и навыками, необходимыми для оказания содействия таможенным органам, в том числе при применении ТСТК (статья 346 ТК ЕАЭС).

В целях оказания содействия при проведении таможенного досмотра могут привлекаться специалисты и эксперты других государственных органов (статья 347 ТК ЕАЭС).

2.2.3. В случаях, предусмотренных требованиями профиля риска, в проведении таможенного досмотра участвуют должностные лица вышестоящих таможенных органов.

Участие должностных лиц ФТС России, региональных таможенных управлений и таможен при проведении таможенного досмотра допускается при представлении документов, позволяющих идентифицировать указанных должностных лиц (например, служебное удостоверение и др.).

2.2.4. Информирование должностных лиц вышестоящих таможенных органов, а также привлекаемых специалистов и экспертов о времени и месте проведения таможенного досмотра осуществляется уполномоченным должностным лицом на проведение таможенного досмотра.

Уполномоченное должностное лицо на проведение таможенного досмотра обеспечивает своевременный доступ присутствующих либо участвующих при нем лиц к месту его проведения (место расположения таможенного органа, склад временного хранения (далее – СВХ), территория пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации и т.д.) путем оформления соответствующих документов, предусмотренных пропускным и внутриобъектовым режимами, установленными на данном объекте.

### **III. Проведение таможенного досмотра**

#### **3.1. Действия должностных лиц при проведении таможенного досмотра**

3.1.1. Таможенный досмотр проводится в зонах таможенного контроля и иных местах, в которых находятся (должны или могут находиться) товары (пункт 12 статьи 310 ТК ЕАЭС, статья 319 ТК ЕАЭС).

3.1.2. Таможенный досмотр может проводиться в отсутствие декларанта, иных лиц, обладающих полномочиями в отношении товаров, и их представителей в случаях, указанных в пункте 6 статьи 328 ТК ЕАЭС.

Таможенный досмотр в случаях, указанных в подпунктах 1, 2 и 4 пункта 6 статьи 328 ТК ЕАЭС, проводится в присутствии двух понятых.

3.1.3. Проведение таможенного досмотра не должно приводить к нарушению сроков выпуска товаров, установленных статьей 119 ТК ЕАЭС.

Если должностным лицом проведение таможенного досмотра не завершено в связи с окончанием его рабочего времени, то должностное лицо, проводящее таможенный досмотр, докладывает об этом начальнику (заместителю начальника) таможенного органа (структурного подразделения), проводящего таможенный досмотр, либо Уполномоченному лицу на принятие решения о досмотре. Указанное лицо вправе определить иное должностное лицо, которое в течение рабочего времени таможенного органа завершит таможенный досмотр.

При этом Уполномоченным лицом на принятие решения о досмотре вносятся в Поручение соответствующие изменения либо дополнения.

Результаты проведения таможенного досмотра оформляются путем составления АТД, за исключением случая, предусмотренного пунктом 3 статьи 317 ТК ЕАЭС (пункт 8 статьи 328 ТК ЕАЭС).



Для целей применения таможенными органами в случае, если проведение таможенного досмотра будет продолжено должностным лицом, ранее не участвовавшим в его проведении, то должностное лицо, начавшее проведение таможенного досмотра, фиксирует с использованием штатных программных средств полученные результаты таможенного досмотра и подписывает ЭП.

Рекомендуемый срок составления АТД:

не позднее чем за 2 часа до истечения срока, указанного в пункте 3 статьи 119 ТК ЕАЭС;

не позднее чем за 4 часа до истечения срока, установленного таможенным органом при продлении срока выпуска товаров в соответствии с пунктами 4 – 6 статьи 119 ТК ЕАЭС<sup>4</sup>, если менее продолжительный срок не установлен иным нормативным правовым актом.

3.1.4. Контроль за соблюдением сроков проведения таможенного досмотра осуществляет должностное лицо, принявшее решение о его проведении, а также должностное лицо, проводящее таможенный досмотр.

Начальник таможенного органа фактического контроля (лицо, его замещающее) докладывает первому заместителю начальника таможенного органа, в регионе деятельности которого находится таможенный орган фактического контроля, о случаях и причинах составления АТД в нарушение сроков, установленных пунктом 3.1.3 настоящих рекомендаций. Рекомендуемый срок доклада – ежемесячно не позднее 10 числа месяца, следующего за отчетным. По результатам рассмотрения информации начальника таможенного органа фактического контроля (лица, его замещающего) первый заместитель начальника таможенного органа, в регионе деятельности которого находится таможенный орган фактического контроля, принимает решение об объективности причин, повлекших длительный срок составления АТД, и обеспечивает направление принятого решения в подразделение таможенного органа, осуществляющее организацию совершения таможенных операций (таможенных процедур) и таможенного контроля.

3.1.5. После прибытия на место проведения таможенного досмотра должностное лицо, проводящее таможенный досмотр:

а) проверяет полномочия лиц, присутствующих при проведении таможенного досмотра, а также основания их присутствия в зоне таможенного контроля (пункт 23 статьи 217 Федерального закона от 3 августа 2018 г. № 289-ФЗ «О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон);

б) устанавливает факт предъявления товаров к таможенному досмотру и осуществления действий, указанных в Требовании о проведении операций (в случае его направления перед проведением таможенного досмотра лицам, перечисленным в пункте 1 статьи 348 ТК ЕАЭС);

в) проверяет факт присутствия должностных лиц вышестоящих таможенных органов, специалистов и (или) экспертов, в том числе других федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по

<sup>4</sup> В случае принятия решения о продлении срока проведения таможенного досмотра.

контролю и надзору (статья 220 Федерального закона), участие или присутствие которых при проведении таможенного досмотра предусмотрено профилем риска и (или) правовыми актами. Уполномоченное должностное лицо на проведение таможенного досмотра начинает проведение таможенного досмотра в присутствии данных лиц.

3.1.6. Если предъявленные для таможенного досмотра товары не разделены на упаковочные места по отдельным видам и (или) наименованиям товаров и (или) сведения об упаковке и о маркировке не указаны в коммерческих и (или) транспортных (перевозочных) документах на товары, начальник таможенного органа фактического контроля (лицо, его замещающее) вправе продлить срок проведения таможенного досмотра (часть 3 статьи 109 Федерального закона). Указанный срок продлевается при условии, что указанные обстоятельства не позволяют таможенному органу в сроки выпуска товаров, установленные пунктом 3 статьи 119 ТК ЕАЭС, произвести необходимые операции для установления соответствия товаров сведениям о них.

При этом должностное лицо, проводящее таможенный досмотр, либо должностное лицо, принявшее решение о продлении срока проведения таможенного досмотра, направляет декларанту, иному лицу, уполномоченному в отношении досматриваемых товаров, и (или) владельцу СВХ Требование о проведении операций (статья 348 ТК ЕАЭС).

Рекомендуемый срок направления Требования о проведении операций – в течение 1 часа рабочего времени с момента принятия решения о продлении срока проведения таможенного досмотра.

3.1.7. Срок проведения таможенного досмотра продлевается на время, необходимое лицу, обладающему полномочиями в отношении товаров, для разделения товарной партии на отдельные товары, и время, необходимое для проведения таможенного досмотра, но таким образом, чтобы АТД был составлен в сроки, указанные в пункте 3.1.3 настоящих рекомендаций, и выпуск товаров был завершен таможенным органом в сроки, установленные пунктом 6 статьи 119 ТК ЕАЭС (пункт 3 статьи 109 Федерального закона). В случае поступления на имя начальника таможенного органа фактического контроля письменного заявления лица, обладающего полномочиями в отношении товаров, о сроке, в течение которого эти требования будут выполнены, указанная информация учитывается при организации и проведении таможенного досмотра.

В случае отказа лица, обладающего полномочиями в отношении товаров, от выполнения в установленные сроки требований по разделению товарной партии на упаковочные места по отдельным видам и (или) наименованиям товаров должностным лицом, проводящим таможенный досмотр, фиксируется данный факт в АТД.

3.1.8. Должностное лицо, проводящее таможенный досмотр, путем визуального осмотра, измерения, взвешивания и других действий (включая разборку товаров) определяет характеристики товаров в соответствии со степенью таможенного досмотра, указанной в Поручении.

3.1.9. По решению лица, проводящего таможенный досмотр, отдельные действия проводятся специалистами, участвующими в проведении таможенного досмотра (статья 346 ТК ЕАЭС).

3.1.10. В ходе проведения таможенного досмотра должностное лицо, проводящее таможенный досмотр, осуществляет координацию действий всех лиц, участвующих в его проведении, а также осуществляющих грузовые и иные операции с товарами.

3.1.11. В целях повышения эффективности таможенного досмотра должностное лицо вправе применять иные формы таможенного контроля и (или) меры, обеспечивающие проведение таможенного контроля.

3.1.12. В ходе проведения таможенного досмотра должностное лицо, проводящее таможенный досмотр, сопоставляет сведения, содержащиеся в имеющихся в его распоряжении документах (таможенная декларация, транспортные, коммерческие, таможенные и иные документы), с фактически полученными в результате таможенного досмотра.

3.1.13. Вскрытие грузовых мест предусматривает нарушение их целостности и средств их идентификации с последующим извлечением отдельных единиц товаров из их упаковки (ящиков, коробок и т.п.), из технологических емкостей, специально изготовленных тайников для получения возможности контроля за количеством и наименованием, определения страны происхождения и получения других сведений о товарах, выявления товаров, перемещаемых под видом других товаров (пункт 1 статьи 328 ТК ЕАЭС).

3.1.14. Таможенный досмотр в целях выявления товаров, запрещенных к ввозу на территорию Российской Федерации, а также к вывозу с территории Российской Федерации, может проводиться с применением служебных собак кинологического подразделения таможенного органа в случае указания такой необходимости в Поручении.

## **3.2. Объем и степень таможенного досмотра**

3.2.1. Таможенный досмотр проводится в объеме и степени таможенного досмотра, установленных Поручением. Изменение объема и степени таможенного досмотра допускается по решению должностного лица, уполномоченного принимать решение о его проведении.

3.2.2. Таможенный досмотр может проводиться в объеме 10, 50 и 100% от общего количества товаров, составляющих товарную партию, с учетом пункта 3.2.3 настоящих рекомендаций.

Количество товара определяется должностным лицом, проводящим таможенный досмотр, в количестве штук либо других единицах измерения, в которых обычно измеряется товар, подвергаемый таможенному досмотру. Определение количества производится расчетным путем перед проведением таможенного досмотра на основе данных о количестве товаров, содержащихся в документах, имеющихся в распоряжении должностного лица, проводящего таможенный досмотр (в том числе дополнительно представленных). Исходя из установленного объема таможенного досмотра количество товара определяется для каждого наименования товара, имеющего один товарный знак, марку, модель, расфасовку, упаковку и обладающего одинаковыми техническими и (или) коммерческими характеристиками.

3.2.3. Объем таможенного досмотра, определенный в профиле риска, предполагает проведение таможенного досмотра в отношении товаров

перемещаемой товарной партии, определенных исходя из указаний, содержащихся в разделе «Таможенный досмотр» профиля риска, и примечаний к мерам по минимизации рисков, содержащихся в профиле риска.

В случае наличия в разделе «Таможенный досмотр» профиля риска или примечаний к мерам по минимизации рисков, содержащихся в профиле риска, указания о необходимости проведения таможенного досмотра в отношении всей партии товаров должностным лицом, уполномоченным на проведение таможенного досмотра, проводится таможенный досмотр (в указанном объеме и степени) в отношении всех наименований перемещаемой товарной партии.

В случае наличия в разделе «Таможенный досмотр» профиля риска или примечаний к мерам по минимизации рисков, содержащихся в профиле риска, указания о необходимости проведения таможенного досмотра товаров из партии, в отношении которых был выявлен риск, уполномоченным должностным лицом на проведение таможенного досмотра таможенный досмотр (в указанных объеме и степени) проводится в отношении тех товаров (наименований товаров при их декларировании по таможенной декларации), в отношении которых выявлен риск, содержащийся в профиле риска.

3.2.4. Степень таможенного досмотра указывает на то, какие действия необходимо произвести с тем количеством товара, которое определено исходя из указанного объема таможенного досмотра.

Взвешивание, вскрытие грузовых мест и пересчет количества предметов в грузовых местах производится в отношении количества товара, определенного в соответствии с пунктом 3.2.2 настоящих рекомендаций. Если Поручением предусмотрено выборочное применение данных характеристик степени таможенного досмотра, то конкретные объекты досмотра и их количество в рамках уже определенного объема определяет должностное лицо, проводящее таможенный досмотр.

### **3.3. Применение средств измерений**

3.3.1. В ходе таможенного досмотра при определении количественных показателей товаров используются пригодные к применению средства измерений, имеющие действующее поверительное клеймо (свидетельство о поверке, неповрежденные закрепительные пломбы (при их наличии)).

3.3.2. При определении количественных показателей товаров методиками (методами) измерений, за исключением методик (методов) измерений, предназначенных для выполнения прямых измерений как единицы товара, так и упаковок (ящиков, штабелей, бункеров и т.п.), производство замеров осуществляется в соответствии с требованиями аттестованных методик (методов) измерений (Федеральный закон от 26 июня 2008 г. № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений»).

### **3.4. Применение технических средств таможенного контроля**

3.4.1. Для ускорения проведения таможенного досмотра и повышения его эффективности применяются различные виды ТСТК, позволяющие выявлять необходимые сведения о товарах (их количество, состав, физические и химические свойства, подлинность, наличие тайников и т.п.).

Перечень ТСТК, которые необходимо применить в ходе таможенного досмотра, указывается в Поручении.

3.4.2. В случае если Поручением установлена необходимость применения фотоаппаратуры (видеоаппаратуры), должностное лицо, проводящее таможенный досмотр, проверяет ее исправность (в том числе полный уровень заряда аккумулятора (наличие годных батареек питания), наличие свободного места на накопителе, выставление точной даты и времени в настройках фотоаппарата, а также установку настроек качества фотосъемки (видеосъемки).

Рекомендуется фотосъемку (видеозапись) процессов таможенного досмотра производить по следующей типовой схеме:

фиксация типа транспортного средства, его номера, средств идентификации, за исключением воздушного, морского/речного и трубопроводного вида транспорта;

фиксация степени загрузки транспортного средства (фотографирование (видеозапись) должно(а) позволять оценить степень (объем) загрузки транспортного средства в процентном отношении к максимально возможной), характера грузовых мест и упаковки товаров;

фиксация выгрузки товаров из транспортного средства (при частичной выгрузке товаров фотографирование (видеозапись) должно(а) позволить оценить процентное отношение выгруженных из транспортного средства товаров по отношению к невыгруженным);

фиксация выгруженной части товаров, которая производится таким образом, чтобы была обеспечена возможность идентификации количества или объема фактически выгруженного товара;

фиксация невыгруженной части товаров либо при полной выгрузке порожнего отсека транспортного средства с наличием на фотографии (видеозаписи) данных, идентифицирующих транспортное средство (например, регистрационный номер автомобиля);

фиксация разборки (вскрытия) грузовых мест и досмотра их содержимого;

фиксация определения количественных характеристик товаров (с фиксацией всех значений измерительных приборов);

фиксация операций, связанных с измерением геометрических характеристик товаров, взвешиванием товаров, вскрытием, пересчетом, применением ТСТК, проверкой наличия и соответствия наложенных средств идентификации, отбором проб и образцов для проведения экспертиз.

Во время проведения фотосъемки (видеозаписи) осуществляется фиксирование основных характеристик товаров, позволяющих их однозначно идентифицировать (при условии соблюдения установленной степени и объема таможенного досмотра):

расположение / распределение товара в грузовом отсеке (его загрузка);

внешний вид упаковки;

маркировка на упаковке и на самом товаре (надписи, ярлыки, в том числе отражающие сведения об отправителе, получателе товаров, номерах заказов, этикетки и пр.);

сведения об изготовителе, дате выпуска, сроке годности;

физические размеры;

комплектация, наличие запчастей и принадлежностей;  
 степень износа товара;  
 товарные и специальные знаки;  
 консистенция;  
 цвет;  
 расфасовка товара;  
 выявленные посторонние вложения.

Фотосъемка (видеозапись) включает в себя общий план (внешний вид) грузового отсека транспортного средства (контейнера), фиксацию его номера и целостности наложенных средств идентификации. Затем проводится съемка вскрытия грузового отсека, переднего плана неразгруженного транспортного средства, который даст возможность оценить степень (полноту) его загрузки.

При этом:

а) на фотографиях (видео) отражаются дата и время проведения фотосъемки (видеозаписи);

б) редактирование графической части фотоснимков (видеозаписей), в том числе внесение любых изменений в свойства файла, за исключением изменения имени файла, ключевых слов, комментариев и размерности графической части фотоснимка (видеозаписи), не производится. Неизменность содержимого фотоснимков (видеозаписей) обеспечивается наложением ЭП должностного лица, добавившего фотоснимок (видеозапись) к АТД.

Количество необходимых снимков (период осуществления видеозаписи) при таможенном досмотре определяется должностным лицом, проводящим таможенный досмотр, самостоятельно в каждом конкретном случае с учетом следующих факторов: объема товарной партии, количества и ассортимента товаров, цели, объема и степени досмотра, указанных в Поручении.

Фотоархив (видеоархив) каждого досмотра составляется таким образом, чтобы обеспечить представление о технических и коммерческих характеристиках каждого наименования товара, имеющего один товарный знак, марку, модель, расфасовку, упаковку и обладающего одинаковыми техническими и (или) коммерческими характеристиками. При этом в него включаются только фотографии (видеозаписи), относящиеся к проводимому фактическому контролю.

Во время проведения фотосъемки (видеозаписи) проводится фотографирование (видеозапись) должностных лиц таможенных органов, проводящих таможенный досмотр, и лиц, присутствующих при его проведении, на фоне товаров либо транспортных средств, в которых перемещаются товары, предъявленные к таможенному досмотру, таким образом, чтобы обеспечить возможность установления по фотографии номера транспортного средства и соответствия зафиксированных на фотографии товаров, заявленных в таможенной декларации.

В случаях, когда фиксацию информации, содержащейся на маркировке, невозможно выполнить на одном снимке, допускается последовательное фотографирование (проведение видеозаписи) маркировки в целях фиксации всех сведений с возможностью их последующей идентификации.

В случаях, когда специфика товара требует определения и фиксации геометрических параметров, измерительные приборы и сведения о размерах на

маркировке товаров или упаковке отсутствуют, рекомендуется фотосъемка (видеозапись) товара на фоне (с визуальным сопоставлением) измерительных приборов (линейка, рулетка), а в случае их отсутствия – на фоне произвольных объектов с эталонными, то есть заранее известными размерами: человеческая ладонь, спичечная коробка, пачка сигарет, монета, купюра и т.п.; в зависимости от размера товара возможно с более крупными объектами: человек, автомобиль, контейнер и т.д.

Сбор, обработка информации и обновление баз данных фото- и видеоархива осуществляется подразделениями информационно-технических служб таможен.

### **3.5. Действия должностных лиц таможенных органов при выявлении в ходе таможенного досмотра фактов недостоверности заявленных сведений, а также признаков нарушения таможенного законодательства**

3.5.1. При выявлении в ходе таможенного досмотра фактов несоответствия фактических характеристик, количества либо сведений о товарах (наименовании, стране происхождения, изготовителе, количестве мест, виде упаковки и др.) документам и сведениям, имеющимся в распоряжении должностного лица, проводящего таможенный досмотр, данные факты отражаются в АТД.

3.5.2. В случае если выявленные расхождения могут указывать на наличие признаков правонарушений (преступлений), ответственность за которые предусмотрена КоАП РФ либо Уголовным кодексом Российской Федерации, однако полностью проверить данные факты при установленных характеристиках таможенного досмотра не представляется возможным, должностное лицо, выявившее несоответствие, подготавливает докладную записку начальнику таможенного органа фактического контроля, в которой указываются признаки недостоверности заявленных сведений о товарах, обоснование необходимости увеличить объем и изменить степень таможенного досмотра, а также иные предложения по характеристикам таможенного досмотра. Увеличение объема таможенного досмотра производится путем применения соответствующего профиля риска.

При этом Уполномоченное лицо на принятие решения о досмотре обеспечивает внесение в Поручение соответствующих изменений либо дополнений с фиксированием даты и времени внесения таких изменений.

3.5.3. При выявлении в результате таможенного досмотра признаков нарушения права ЕАЭС, а также законодательства Российской Федерации о таможенном регулировании должностное лицо, проводившее таможенный досмотр, фиксирует выявленные факты в АТД.

При наличии достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, принимает меры, предусмотренные КоАП РФ, при наличии признаков преступления – направляет докладную записку начальнику таможенного органа фактического контроля для принятия мер по составлению рапорта об обнаружении признаков преступления в соответствии с УПК РФ, а при отсутствии у последнего таких полномочий – заместителю начальника таможенного органа, курирующему правоохранительные подразделения.

В случае отличия таможенного органа декларирования (структурного

подразделения) от таможенного органа фактического контроля (структурного подразделения) одновременно с АД направляется информация о принимаемых мерах по возбуждению уголовного дела и (или) дела об административном правонарушении (далее – АП) с приложением копий процессуальных документов, предусмотренных КоАП РФ или УПК РФ (в случае их составления), либо информация о непринятии мер (с указанием причин).

Должностное лицо таможенного органа декларирования при отсутствии указанной информации принимает меры по ее получению от таможенного органа фактического контроля, в том числе о причинах непринятия мер, предусмотренных КоАП РФ или УПК РФ. В случае невозбуждения таможенным органом фактического контроля уголовного дела и (или) дела об административном правонарушении и наличия признаков преступления и (или) достаточных данных, указывающих на событие административного правонарушения, принимает меры, предусмотренные КоАП РФ, а также направляет докладную записку заместителю начальника таможенного органа, курирующему деятельность правоохранительных подразделений, для принятия мер по составлению рапорта об обнаружении признаков преступления в соответствии с УПК РФ. Информация о принятых мерах направляется в таможенный орган фактического контроля, а при необходимости применения изъятия или ареста товаров дополнительно направляется поручение в соответствии со статьей 26.9 КоАП РФ или УПК РФ.

### **3.6. Средства идентификации**

3.6.1. На транспортные средства, грузовые отсеки транспортных средств, грузовые места, помещения и другие места, где находятся или могут находиться товары, на сами товары, находящиеся под таможенным контролем, должностные лица, осуществляющие таможенный досмотр, могут накладывать средства идентификации (статья 341 ТК ЕАЭС).

3.6.2. Для осуществления контроля за наличием и состоянием средств идентификации в Поручении и АД указываются сведения об их количестве, типе, номерах пломб, печатей, нанесенной цифровой, буквенной и иной маркировке, идентификационных знаках, проставленных штампах, взятых пробах и образцах, описаниях товаров, составленных чертежах, изготовленных масштабных изображениях, фотографиях, иллюстрациях, использовании товаросопроводительной и иной документации и других средств идентификации.

3.6.3. В случае изменения, удаления, уничтожения или замены средств идентификации должностным лицом таможенного органа составляется акт об изменении, удалении, уничтожении или замене средств идентификации по установленной форме.



#### IV. Оформление результатов проведения таможенного досмотра

4.1. Для целей применения таможенными органами результаты таможенного досмотра оформляются с использованием информационной системы таможенных органов (статья 365 ТК ЕАЭС).

АТД составляется в 2 экземплярах, один из которых вручается (направляется) декларанту или иному лицу, обладающему полномочиями в отношении товаров, либо их представителям, если эти лица установлены (пункт 10 статьи 328 ТК ЕАЭС).

Каждому АТД присваивается номер:

00000000/ 00 00 00/ 000000, где

1 2 3 4 5

1 – восьмизначный цифровой код структурного подразделения таможенного органа, который осуществлял таможенный досмотр, в соответствии с Классификатором таможенных органов Российской Федерации и их структурных подразделений;

2, 3 и 4 – текущие день, месяц и последние две цифры года на момент составления АТД;

5 – порядковый номер по Журналу.

4.2. Каждый экземпляр АТД подписывается должностным(ми) лицом(ами) таможенного(ых) органа(ов), декларантом (его представителем) или иным лицом, обладающим полномочиями в отношении товаров (транспортных средств), а также понятыми, специалистами и экспертами, в том числе привлеченными из других государственных органов Российской Федерации для оказания содействия в проведении таможенного контроля (в случае участия указанных лиц в таможенном досмотре).

После этого для целей применения таможенными органами результатов таможенного досмотра должностным лицом, проводившим таможенный досмотр, в информационные ресурсы таможенных органов вносится информация о лице, которому вручен экземпляр АТД, с указанием даты и времени вручения и подписывается ЭП.

4.3. В случаях использования аттестованных методов (методик) измерений при проведении таможенного досмотра в АТД вносится информация о примененном(ой) аттестованном(ой) методе (методике), по которому(ой) производилось определение количественных показателей, расчет и его результаты.

4.4. В случаях установления в процессе таможенного досмотра при выборочном взвешивании фактического веса товаров расчетным способом должностным лицом, проводившим таможенный досмотр, указываются в АТД расчет и его результаты.

4.5. В АТД рекомендуется указывать следующие сведения о товарах (с указанием номера товара по таможенной декларации):

о наименовании (описании) товара;

об упаковке и (или) маркировке, клеймах, товарных знаках, артикулах, номерах заказов (лотов), знаках соответствия, идентификационных знаках, нанесенных на групповую упаковку, на отдельные упаковочные единицы и (или) имеющих непосредственно на товарах;

- о производителе товаров;
- о стране происхождения товаров;
- об отправителе и получателе товаров, номерах заказов и других сведениях о поставке товаров (при наличии);

- о виде (способе) упаковки товаров, количестве товара в упаковке в случае размещения товаров последовательно в нескольких упаковках (для каждого наименования товара, имеющего один товарный знак, марку, модель, расфасовку, упаковку и обладающего одинаковыми техническими и (или) коммерческими характеристиками);

- о наличии или отсутствии внешних повреждений товаров, их упаковки с описанием имеющихся повреждений;

- о количестве наименований товаров и количестве товаров каждого наименования, имеющего один товарный знак, марку, модель, расфасовку, упаковку и обладающего одинаковыми техническими и (или) коммерческими характеристиками (допускается устанавливать количество товаров каждого наименования расчетным путем);

- о цвете, материале, размерах, физико-технических, температурных и весовых характеристиках товаров каждого наименования и иные сведения, установленные в ходе проведения таможенного досмотра;

- о выявленных расхождениях фактических данных со сведениями, указанными в таможенной декларации (иных документах).

Должностным лицом, проводившим таможенный досмотр, внесение результатов таможенного досмотра в информационные ресурсы таможенных органов, осуществляется отдельно по каждому товару, подлежащему досмотру, путем заполнения соответствующих полей, определенных структурой электронного документа.

В поле, предусмотренное для внесения сведений, относящихся ко всем товарам, сведения о конкретном товаре не вносятся.

4.6. В случае, когда таможенный досмотр проводится на основании информации о возможном нарушении права ЕАЭС и законодательства Российской Федерации, полученной с использованием инспекционно-досмотрового комплекса (далее – ИДК), в АТД указываются сведения о том, какие именно товары находились в той части грузового отсека транспортного средства, которая отмечена оператором ИДК как возможное местонахождение незаявленного товара.

4.7. При фиксировании результатов таможенного досмотра к АТД прилагаются документы, фотографии, этикетки и т.п. (Форма акта таможенного досмотра (таможенного осмотра), утвержденная Решением Комиссии Таможенного союза от 20 мая 2010 г. № 260 «О формах таможенных документов»), к которым могут относиться:

- фотографии маркировки, имеющейся на упаковке товаров, этикеток, ярлыков и других средств идентификации товаров;

- фотоматериалы таможенного досмотра (дополнительно допускается приобщение цифрового носителя этих материалов);

- видеоматериалы таможенного досмотра;

- иные документы, оформленные в ходе проведения таможенного досмотра и

имеющие к нему отношение.

В случае оформления документов на бумажном носителе рекомендуется произвести их сканирование (фотографирование) для приобщения к сведениям, содержащимся в информационном ресурсе таможенного органа.

Все приложенные к АДТ документы и сведения перечисляются в графе «К акту прилагаются:» АДТ и визируются должностным лицом, проводящим таможенный досмотр.

Копии документов, подтверждающих полномочия и (или) удостоверяющих личность специалистов, должностных лиц таможенных органов и (или) иных контролирующих органов, участвующих или присутствующих при таможенном досмотре, в том числе заявления иных лиц, присутствующих при таможенном досмотре, подлежат хранению в таможенном органе, в котором проводился таможенный досмотр.

4.8. В АДТ вместо сведений о товарах, указанных в пункте 4.6 настоящих рекомендаций, вносится запись «Досмотрено. Соответствует документам:» с перечислением реквизитов документов, имеющих в распоряжении должностного лица, проводящего таможенный досмотр (в том числе указанных в Поручении), в случае одновременного соблюдения следующих условий:

при наличии в профиле риска, на основании которого проводится таможенный досмотр, информации о возможности составления описательной части АДТ (результатов таможенного досмотра) в сокращенном виде;

должностным лицом, проводящим таможенный досмотр, с учетом его должностных обязанностей, а также имеющихся документов и сведений не выявлено нарушений права ЕАЭС, законодательства Российской Федерации о таможенном деле и расхождений в сведениях о товарах, указанных в документах, по сравнению с фактически установленными сведениями.

Отметка о возможности составления описательной части АДТ (результатов таможенного досмотра) в сокращенной форме вносится в Поручение.

Если основанием для проведения таможенного досмотра являются несколько профилей рисков, из которых хотя бы один не допускает составление описательной части АДТ (результатов таможенного досмотра) в сокращенном виде, то положения абзаца первого настоящего подпункта не применяются.

## **V. Заключительные положения**

5.1. Освобождение от применения таможенными органами определенных форм таможенного контроля установлено статьей 321 ТК ЕАЭС.

5.2. В случае невыполнения законных требований должностных лиц таможенных органов, а также совершения других действий, препятствующих выполнению возложенных на них обязанностей по проведению таможенного досмотра, должностные лица таможенных органов в пределах своей компетенции принимают меры, направленные на привлечение виновных лиц к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации.


При выявлении в ходе проведения таможенного досмотра признаков административных правонарушений (преступлений), производство по делам о которых отнесено в соответствии с законодательством Российской Федерации к компетенции других государственных органов, таможенные органы совершают

действия, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

5.3. Рекомендуется все решения, принимаемые в рамках настоящих рекомендаций, оформлять с использованием штатного программного средства и подписывать ЭП (в случае наличия технической возможности).

5.4. В случае выявления профилей рисков при различных таможенных операциях (до завершения таможенного досмотра) необходимо обеспечить проведение таможенного досмотра товаров однократно с учетом указаний, содержащихся во всех профилях рисков.

Начальник Главного управления  
организации таможенного оформления и  
таможенного контроля



Д.Б. Жуков

## Приложение к рекомендациям

Образец

## Журнал регистрации поручений на таможенный досмотр и актов таможенного досмотра

№ п/п	№ поручения	№ АТД	Дата выдачи Поручения	Дата составления АТД	Место проведения досмотра	№ таможенной декларации, иного документа (документа отчета, сообщения о прибытии (убытии) и т.п.)	Наименование декларанта или лица, обладающего полномочиями в отношении товаров	Основание проведения таможенного досмотра	Ф.И.О. должностного лица, проводившего досмотр	Примечание
1	2	-3	4	5	6	7	8	9	10	11*

\* Данная графа заполняется в случае выявления административного правонарушения, наличия заявления декларанта, проведения таможенного досмотра товаров и транспортных средств во взаимодействии с иными контролирующими государственными органами либо иных обстоятельств, связанных с проведением таможенного досмотра.