



Москва, « 2 » февраля 2017 г.

Моск. 08/6249

Министру
экономического развития Российской
Федерации
М.С. Орешкину

Предложения по внесению изменений в право Евразийского экономического союза

Уважаемый Максим Станиславович!

Ассоциация европейского бизнеса в Российской Федерации (АЕБ) свидетельствует Вам своё почтение и просит рассмотреть следующий вопрос.

В соответствии с требованиями технического регулирования, маркировка, предусмотренная техническими регламентами Таможенного союза, а также единый знак обращения (ЕАС) должны быть нанесены на ввозимую продукцию до выпуска ее в обращение. В большинстве технических регламентов Таможенного союза, принятых до подписания Договора о Евразийском экономическом союзе 29 мая 2014 г.¹, под выпуском продукции в обращение понимается купля-продажа и иные способы передачи продукции на единой таможенной территории Таможенного союза, начиная с изготовителя или импортера. С учетом этого ранее указанная выше маркировка могла быть нанесена импортерами на своих складах до продажи товаров на территории России.

Однако после вступления в силу Договора о Евразийском экономическом союзе (Договор, Союз) многие импортеры столкнулись с отказами таможенных органов в выпуске товаров и с привлечением к административной ответственности. Данная проблема возникла из-за того, что в силу нечеткого определения понятия «выпуск продукции в обращение», приведенного в пункте 2 Протокола о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (далее – Протокол)², таможенные органы неправомерно приравнивают данное понятие к понятию «выпуск товаров», предусмотренному таможенным законодательством³.

В отличие от выпуска товара, которое представляет собой действие таможенных органов, выпуск продукции в обращение для целей технического регулирования представляет собой действие, которое совершается изготовителем, уполномоченным изготовителем лицом или импортером.

Таможенные органы по-прежнему не наделены полномочиями по проверке соблюдения требований технического регулирования в части нанесения маркировки на товары. Однако некоторые российские таможенные органы считают, что предоставленные декларантами-импортерами сертификат или декларация о соответствии не относятся к товарам, если на момент регистрации таможенной декларации такие товары не содержат маркировки, предусмотренной техническим регулированием. Хотели бы обратить Ваше внимание, что процесс идентификации продукции и отнесение ее к действию конкретного сертификата соответствия происходит по иным признакам, а не по маркировке Знаком обращения на рынке, учитывая, что последний является общим информационным знаком и не содержит номеров конкретного сертификата. Практика в разных российских таможенных органах отличается. Следует также отметить, что, по имеющимся у нас сведениям, в Республике Казахстан данные проблемы не возникают. В результате не только в России, но и на едином экономическом пространстве Союза образовались разные конкурентные условия для импортеров.

¹ Например, см. ТР ТС № 009/2011, 015/2011, 021/2011, 022/2011, 027/2012, 029/2012, 030/2012, 033/2013, 034/2013.

² Приложение № 9 к Договору о Евразийском экономическом союзе.

³ См. Таможенный кодекс Таможенного Союза, ст. 4, п. 1 пп. 5.

AEB SPONSORS 2017 – СПОНСОРЫ АЕБ 2017

• Allianz IC OJSC • Alstom • Atos • Bank Credit Suisse (Moscow) • BP • BSH Russia • Cargill Enterprises Inc. • CHEP Rus • Clifford Chance
• Continental Tires RUS LLC • Crocus International • Deloitte • DuPont Science & Technologies • Enel Russia OJSC • ENGIE • Eni S.p.A • EY
• GE (General Electric International (Benelux) B.V.) • HeidelbergCement • ING Wholesale Banking in Russia • John Deere Rus, LLC • KPMG
• ManpowerGroup • Mercedes-Benz Russia • Merck LLC • Messe Frankfurt Rus • MetLife • METRO AG • Michelin • MOL Plc • Novartis Group
• OBI Russia • Oriflame • Philips Lighting Eurasia LLC • Procter & Gamble • PwC • Raiffeisenbank AO • ROCA • Shell Exploration & Production Services (RF) B.V.
• Soglasie Insurance Company LLC • Statoil Russia AS • Total E&P Russia • Unipro PJSC • Volkswagen Group Rus OOO • YIT • YOKOHAMA RUSSIA LLC

Для исключения претензий со стороны таможенных органов и задержек товаров таможенными органами российские импортеры вынуждены обеспечивать нанесение требуемой маркировки за рубежом. Если импортер не может в силу своих договорных отношений возложить эту обязанность на продавца товаров, то ему приходится обращаться к услугам третьих лиц и нести связанные с этим расходы, которые увеличивают стоимость товаров.

Описанный выше подход российских таможенных органов может рассматриваться как технический барьер во взаимной торговле с третьими странами, не приводящий к дополнительным преимуществам с точки зрения безопасности сертифицированной продукции, что противоречит целям принятия технического регулирования (п. 1 ст. 52 Договора о ЕАЭС), принципам его применения (пп. 16 п. 1 ст. 51 и ст. 55 Договора о ЕАЭС) и обязательствам России в рамках ВТО.

Ранее на свое обращение АЕБ получила ответ от Минпромторга России (письмо от 09.06.2016 № 35474/10), в котором отмечено, что требование к маркировке единым знаком обращения продукции на рынке Союза не может рассматриваться как менее обязательное по сравнению с иными требованиями к продукции. АЕБ абсолютно с этим согласна: требования к маркировке должны быть соблюдены до выпуска продукции в обращение, т.е. до совершения импортером продажи и передачи иным способом ввезенной продукции третьим лицам на единой таможенной территории Союза, но не на момент ввоза и выпуска товаров таможенным органом. Однако данный аспект не получил какого-либо комментария со стороны Минпромторга России.

Минпромторг России также отметил, что указанная в обращении Ассоциации судебная практика, положительная для импортеров, датирована 2014 годом, тогда как Договор вступил в силу с 1 января 2015 года. В этой связи сообщаем номера судебных дел по спорам, касающимся товаров, ввезенных после 1 января 2015 г.⁴

Обращаем также Ваше внимание на позицию по рассматриваемому вопросу Департамента развития предпринимательской деятельности Евразийской экономической комиссии, выраженную в ответе на индивидуальное обращение организации (см. письмо в приложении), которая соответствует позиции АЕБ.

Кроме того, представители АЕБ провели рабочие консультации с М.А.Кадыркуловым, членом Коллегии (Министром) по таможенному сотрудничеству ЕЭК, и Д.В.Некрасовым, Директором Департамента таможенного законодательства и правоприменительной практики ЕЭК. В ходе консультаций представители ЕЭК сообщили, что данный вопрос был предметом обсуждения с представителями Департамента технического регулирования и аккредитации ЕЭК, которые в качестве основного аргумента заявили о том, что техническое регулирование Союза в этой части полностью соответствует международным правилам, в частности, применяемым в Европейском сообществе. Однако, анализ законодательства Европейского союза⁵ и официальных разъяснений, изданных Европейской Комиссией⁶, показал, что понятие "placing on the market" (размещение на рынке) определено в нем как первая поставка продукции для распространения, потребления или использования на рынке ЕС в ходе коммерческой деятельности на безвозмездной или возмездной основе, осуществляемая импортером, и может быть произведена после "release for free circulation" (выпуска в свободное обращение), осуществляемого таможенным органом.

Таким образом, практика российских таможенных органов ухудшает положение российских импортеров, в том числе по сравнению с правилами, действующими в Европейском союзе. С учетом этого представители ЕЭК поддержали позицию АЕБ и попросили внести соответствующие предложения по изменению права Союза в ЕЭК в установленном порядке.

В соответствии с Распоряжением Совета Евразийской экономической комиссии от 12.02.2016 № 3 и Распоряжением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 02.08.2016 № 112, Евразийская экономическая комиссия создана сводную рабочую группу по совершенствованию положений Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014г.

⁴ По положительной для импортеров судебной практике см., например, дела №№ А32-36271/2015, № А32-2256/2016, № А41-99336/15.

⁵ Regulation (EC) No 765/2008 of the European Parliament and of the Council of 9 July 2008.

⁶ Commission Notice of 05.04.2016 "The 'Blue Guide' on the implementation of EU product rules 2016".

АЕБ SPONSORS 2017 – СПОНСОРЫ АЕБ 2017

• Allianz IC OJSC • Alstom • Atos • Bank Credit Suisse (Moscow) • BP • BSH Russia • Cargill Enterprises Inc. • CHEP Rus • Clifford Chance
• Continental Tires RUS LLC • Crocus International • Deloitte • DuPont Science & Technologies • Enel Russia OJSC • ENGIE • Eni S.p.A • EY
• GE (General Electric International (Benelux) B.V.) • HeidelbergCement • ING Wholesale Banking in Russia • John Deere Rus, LLC • KPMG
• ManpowerGroup • Mercedes-Benz Russia • Merck LLC • Messe Frankfurt Rus • MetLife • METRO AG • Michelin • MOL PLC • Novartis Group
• OBI Russia • Oriflame • Philips Lighting Eurasia LLC • Procter & Gamble • PwC • Raiffeisenbank AO • ROCA • Shell Exploration & Production Services (RF) B.V.
• Soglasie Insurance Company LLC • Statoil Russia AS • Total E&P Russia • Unipro PJSC • Volkswagen Group Rus OOO • YIT • YOKOHAMA RUSSIA LLC

Учитывая изложенное, в соответствии с пунктом 7 Положения о взаимодействии федеральных органов исполнительной власти с ЕЭК, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 21.10.2015 № 1126, просим Вас, уважаемый Максим Станиславович, рассмотреть вопрос о внесении прилагаемых изменений в право Союза и обратиться с соответствующим предложением в указанную выше рабочую группу.

С уважением,



Франк Шауфф
Генеральный Директор

Приложение:

- 1) Предложение по внесению изменений в право Союза на 1 л.;
- 2) обращение АЕБ от 13.04.2016 № 08/5698 на 8 л.
- 3) Таблица со сравнительным анализом положений Технических регламентов таможенного союза на 11 л.;
- 4) письмо ФТС России от 18.02.2015 № 14-86/Ш-0241 на 2 л.;
- 5) письмо ФТС России от 27.04.2015 № 14-86/Ш-1378 на 2 л.;
- 6) письмо ЕЭК от 09.12.2015 № 16-1053 на 3 л.;
- 7) письма Минюста России от 17.12.2015 № 13-149507/15 и от 24.12.2015 № 13-153344/15 на 2 л.
- 8) письмо Минпромторга России от 09.06.2016 № 35474/10 на 3 л.;
- 9) судебные акты по делам №№ А32-36271/2015 на 14 л., № А32-2256/2016 на 5 л., № А41-99336/15 на 17 л.;
- 10) письмо Департамента развития предпринимательской деятельности Евразийской экономической комиссии от 04.08.2016 № 10-238 на 3 л.;
- 11) выдержки из законодательства Европейского сообщества и разъяснений Европейской комиссии на 7 л.

Контактное лицо: Соловьева Ксения Александровна, координатор Комитета АЕБ по транспорту и таможене, тел.: 8 (495) 234 27 64 доб.117, моб.: 8 917 599 37 88, ksenya.solovieva@aebrus.ru

АЕБ SPONSORS 2017 – СПОНСОРЫ АЕБ 2017

• Allianz IC OJSC • Alstom • Atos • Bank Credit Suisse (Moscow) • BP • BSH Russia • Cargill Enterprises Inc. • CHEP Rus • Clifford Chance
• Continental Tires RUS LLC • Crocus International • Deloitte • DuPont Science & Technologies • Enel Russia OJSC • ENGIE • Eni S.p.A • EY
• GE (General Electric International (Benelux) B.V.) • HeidelbergCement • ING Wholesale Banking in Russia • John Deere Rus, LLC • KPMG
• ManpowerGroup • Mercedes-Benz Russia • Merck LLC • Messe Frankfurt Rus • MetLife • METRO AG • Michelin • MOL Plc • Novartis Group
• OBI Russia • Oriflame • Philips Lighting Eurasia LLC • Procter & Gamble • PwC • Raiffeisenbank AO • ROCA • Shell Exploration & Production Services (RF) B.V.
• Soglasie Insurance Company LLC • Statoil Russia AS • Total E&P Russia • Unipro PJSC • Volkswagen Group Rus OOO • YIT • YOKOHAMA RUSSIA LLC

Association of European Businesses
Krasnoproletarskaya str. 16, bld. 3
127473 Moscow, Russia

Phone: +7 (495) 234 27 64
Fax: +7 (495) 234 28 07

E-mail: info@aebrus.ru
www.aebrus.ru