



ФЕДЕРАЛЬНАЯ ТАМОЖЕННАЯ СЛУЖБА

**СЕВЕРО-ЗАПАДНОЕ  
ТАМОЖЕННОЕ УПРАВЛЕНИЕ**

Кутузова наб., д. 20, лит. А, Санкт-Петербург, 191187.  
Тел. (812) 273 16 19. Факс (812) 275 43 70.  
Телегайн 821690 SZTU RU.  
E-mail: sztu-mail@sztu.customs.ru  
www.sztu.customs.ru

Начальникам таможен

СЭД

13 MAR 2017

№ 14-04-17/05509

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**О направлении информации**

По результатам анализа судебной практики по привлечению к административной ответственности за отсутствие маркировки товаров, предусмотренной Техническими регламентами Таможенного союза (далее – ТР ТС), либо ее несоответствия установленным требованиям направляем для использования в работе информационно-справочные материалы, касающиеся отдельных вопросов обеспечения соблюдения мер технического регулирования.

Прошу организовать проведение занятий (обучающих семинаров) по вопросам, связанным с обеспечением соблюдения мер технического регулирования для должностных лиц, осуществляющих выпуск товаров, а также обеспечить рассмотрение на очередном собрании с участниками внешнеэкономической деятельности вопросы, касающиеся обеспечения соблюдения мер технического регулирования (в том числе обязательных требований, установленных ТР ТС).

Информацию об исполнении данного поручения, сведения о запланированных и проведенных мероприятиях представить в службу федеральных таможенных доходов СЗТУ не позднее 05.04.2017.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Заместитель начальника управления –  
начальник службы федеральных  
таможенных доходов  
полковник таможенной службы

А.Г. Васильев

К.А. Дяденко  
(812) 640 83 95

080522

Информационно-справочные материалы, касающиеся отдельных вопросов обеспечения соблюдения мер технического регулирования.

I. Нормативно-правовое регулирование, касающегося понятия, применения мер технического регулирования.

Общие положения, касающиеся вопросов технического регулирования в рамках Евразийского экономического союза отражены в Разделе X Договора о Евразийском экономическом союзе" (подписан в г. Астане 29.05.2014) (далее – Договор).

Согласно Договору техническое регулирование в рамках Евразийского экономического союза (далее - Союз) осуществляется в соответствии со следующими принципами:

– установление обязательных требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации;

– установление единых обязательных требований в технических регламентах Союза или национальных обязательных требований в законодательстве государств-членов к продукции, включенной в единый перечень продукции, в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Союза;

– применение и исполнение технических регламентов Союза в государствах-членах без изъятий;

– единство правил и процедур проведения обязательной оценки соответствия;

– установление переходных положений в целях поэтапного перехода на новые требования и документы (определены в Технических регламентах Таможенного союза (далее – ТР ТС)<sup>1</sup>.

Согласно статье 52 Договора технические регламенты Союза принимаются в целях защиты жизни и (или) здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и (или) здоровья животных и растений, предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей, а также в целях обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения в рамках Союза.

В статье 53 Договора определено, что продукция, выпускаемая в обращение на территории Союза, должна быть безопасной.

В соответствии с разделом X Договора разработан Протокол о техническом регулировании в рамках Евразийского экономического союза (далее - Протокол), который определяет порядок, правила и процедуры технического регулирования в рамках Союза.

<sup>1</sup> С момента опубликования ТР ТС до момента их вступления в силу законодателем было предусмотрено время для принятия соответствующих мер для обеспечения соблюдения установленным требованиям.

В Протоколе приведен ряд понятий и приведены указания на содержание дополнительных требований, установленных ТР ТС, в том числе, следующие:

"технический регламент Союза" - документ, принятый Комиссией Союза и устанавливающий обязательные для применения и исполнения на территории Союза требования к объектам технического регулирования;

"техническое регулирование" - правовое регулирование отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также правовое регулирование отношений в области оценки соответствия;

В технических регламентах Союза устанавливаются обязательные требования к объектам технического регулирования, а также правила идентификации продукции, формы, схемы и процедуры оценки соответствия.

В технических регламентах Союза также могут содержаться требования к терминологии, упаковке, маркировке, этикеткам и правилам их нанесения, санитарные требования и процедуры, а также ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные требования, имеющие общий характер<sup>2</sup>.

В технических регламентах Союза могут содержаться специфические требования, отражающие особенности, связанные с характерными для государств-членов климатическими и географическими факторами или технологическими особенностями, и действующие только на территориях государств-членов.

В технических регламентах Союза с учетом степени риска причинения вреда могут содержаться специальные требования к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, требования к терминологии, упаковке, маркировке, этикеткам и правилам их нанесения, обеспечивающие защиту отдельных категорий граждан (несовершеннолетних, беременных женщин, кормящих матерей, инвалидов).

Кроме вышперечисленного Протокол, содержит следующие определения:

"декларация о соответствии техническим регламентам Союза" - документ, которым заявитель удостоверяет соответствие выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов Союза;

"декларирование соответствия" - форма обязательного подтверждения соответствия выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов Союза;

"единый знак обращения продукции на рынке Союза" - обозначение, служащее для информирования приобретателей и потребителей о соответствии выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов Союза;

"выпуск продукции в обращение" - поставка или ввоз продукции (в том числе отправка со склада изготовителя или отгрузка без складирования) с целью

<sup>2</sup> Т.о. если установлены требования, то они подлежат исполнению для всех и без изъятий (см. выше)

распространения на территории Союза в ходе коммерческой деятельности на безвозмездной или возмездной основе<sup>3</sup>.

Согласно пункта 6 Протокола продукция, соответствующая требованиям технических регламентов Союза, распространяющимся на эту продукцию, и прошедшая установленные техническими регламентами Союза процедуры оценки соответствия, подлежит обязательной маркировке единым знаком обращения продукции на рынке Союза.

Согласно пункта 5 Протокола оценка соответствия выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов Союза осуществляется до выпуска ее в обращение.

Выпуск продукции в обращение - это поставка или ввоз продукции (в том числе отправка со склада изготовителя или отгрузка без складирования) с целью распространения на территории Союза в ходе коммерческой деятельности на безвозмездной или возмездной основе.

Статья 209 Таможенного кодекса Таможенного союза (далее – ТК ТС) определяет содержание таможенной процедуры выпуска для внутреннего потребления.

Выпуск для внутреннего потребления - таможенная процедура, при помещении под которую иностранные товары находятся и используются на таможенной территории таможенного союза без ограничений по их пользованию и распоряжению, если иное не установлено настоящим Кодексом.

Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25.12.2012 N 294 «О Положении о порядке ввоза на таможенную территорию Таможенного союза продукции (товаров), в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза» утверждено Положение о порядке ввоза на таможенную территорию Таможенного союза продукции (товаров), в отношении которой устанавливаются обязательные требования в рамках Таможенного союза, согласно которому к документам, удостоверяющим соответствие продукции (товаров) обязательным требованиям, относится, в том числе, документ об оценке (подтверждении) соответствия, предусмотренный техническими регламентами Таможенного союза.

Согласно пункта 2 Положения документы, удостоверяющие соответствие такой продукции (товаров) обязательным требованиям, или сведения о таких документах подлежат представлению таможенным органам при таможенном декларировании товаров одновременно с таможенной декларацией.

Документы, удостоверяющие соответствие продукции (товаров) обязательным требованиям, или сведения о таких документах представляются таможенным органам при помещении продукции (товаров) под таможенную процедуру:

а) выпуска для внутреннего потребления, в том числе таможенную процедуру выпуска для внутреннего потребления, заявляемую при завершении иных таможенных процедур, за исключением продукции (товаров), ввозимой (ввезенной) в целях как указано в пунктах 4, 5 Положения.

<sup>3</sup> При этом случаи возможности ввоза (декларирования) товара без представления документов, подтверждающих соответствие товаров обозначены законодателем в РК ТС от 25.12.2012 №294

## II. Структура ТР ТС, наличие в ТР ТС обязательных требований к маркировке товаров.

В каждом ТР ТС определены/установлены:

- 1) объекты технического регулирования;
- 2) требования безопасности (включая санитарно-эпидемиологические, гигиенические и ветеринарные) к объектам технического регулирования;
- 3) правила идентификации объектов технического регулирования<sup>4</sup>;
- 4) формы и процедуры оценки (подтверждения) соответствия объектов технического регулирования требованиям настоящего технического регламента.

В ТР ТС определены цели принятия, типовыми целями принятия технического регламента являются:

- 1) защита жизни и (или) здоровья человека;
- 2) предупреждение действий, вводящих в заблуждение приобретателей (потребителей);
- 3) защита окружающей среды.

Наряду с иными требованиями, предусмотренными ТР ТС, такими как требования безопасности, требования к маркировке продукции являются обязательными требованиями ТР ТС (согласно Договора, в технических регламентах Союза также могут содержаться требования к терминологии, упаковке, маркировке, этикеткам и правилам их нанесения, санитарные требования и процедуры, а также ветеринарно-санитарные и карантинные фитосанитарные требования, имеющие общий характер).

Технические регламенты Союза содержат требования к маркировке продукции. Сведения, указанные в маркировке, позволяют таможенным органам идентифицировать ввозимые товары в качестве объектов таможенного контроля, в отношении которых применяются меры технического регулирования.

Следовательно, продукция подлежит выпуску только при наличии на ней требуемой ТР ТС маркировки. В ином случае, данные обстоятельства свидетельствуют о нарушении мер технического регулирования, в связи с чем, усматриваются основания для отказа в выпуске товаров ввиду несоблюдения запретов и ограничений.

Указанная позиция подтверждена судами, в том числе Верховным судом Российской Федерации (определение Верховного суда Российской Федерации от 24.05.2016 № 307-КГ16-4198, постановление Арбитражного суда Центрального округа от 30.06.2016 № Ф10-1969/2016).

Таким образом, в случае отсутствия на товарах маркировки, предусмотренной техническими регламентами, либо её несоответствия требованиям технического регламента (например, отсутствие маркировки на русском языке), представляемые разрешительные документы не могут являться подтверждением соблюдения запретов и ограничений в отношении данных товаров, следовательно, они не относятся к этим товарам.

Исходя из вышеизложенного, возможно отметить, что в случае выявления продукции (являющейся объектом обязательного подтверждения соответствия),

<sup>4</sup> Данное понятие «идентификация объектов» - это не идентификация товара с документом (понятие приведено в ТР ТС)

несоответствующей обязательным требованиям ТР ТС при одновременном представлении при декларировании декларации о соответствии или сертификата соответствия, в качестве документов, удостоверяющих соответствие товара, имеет место несоблюдение мер технического регулирования и факт представления неприменимого в отношении данного товара разрешительного документа.

Согласно пункта 2 примечания к главе 16 кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) для целей применения настоящей главы под недействительными документами понимаются поддельные документы, документы, полученные незаконным путем, документы, содержащие недостоверные сведения, документы, относящиеся к другим товарам и (или) транспортным средствам, и иные документы, не имеющие юридической силы.

Дополнительно на электронные адреса ОТОиЭК (ОТНиТО) таможен направлен файл техническое\_регулирование.pptx, содержащий основные тезисы по существу изложенного.

Заместитель начальника  
службы федеральных таможенных доходов –  
начальник отдела торговых ограничений  
и экспортного контроля  
капитан таможенной службы



Е.А. Ладынина